В 2016 году специалисты Управления рассмотрели более **2 тыс. заявлений** и обращений по признакам нарушения в различных сферах (это и антимонопольное законодательство, и Закон о рекламе, и закон о торговле, госзакупки и рособоронзаказ). Как показал отчет Хабаровского УФАС России, количество заявлений возросло более чем на 40 процентов по сравнению с 2015 годом (около 1,5 тыс. обращений). Как и прежде большая часть всех обращений приходится как раз на госзакупки.

В сфере госзакупок, рекламы и антимонопольного законодательства выявлено и пресечено **487** различных нарушений (возросло по сравнению с 2015 годом – было 340).

**ПРИМЕР** в управление поступили материалы из УФСБ России по Хабаровскому краю на действия ООО «ТЗК-Аэро» по установлению в 2012-2014 гг. необоснованно завышенных цен по реализации авиатоплива ТС-1, цены на услугу авиатопливообсепечения, цены на услугу хранения авиатоплива ТС-1. Возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства, ООО «ТЗК-Аэро» признано нарушившим закон О защите конкуренции, что выразилось в применении не установленных органом государственного регулирования тарифов на услуги хранения авиационного топлива и обеспечения заправки воздушных судов авиационным топливом в аэропорту г. Хабаровска (Новый), в установлении и поддержании монопольно высокой цены реализации авиационного топлива в аэропорту г. Хабаровска (Новый) в 2013-2014 гг. Хабаровское УФАС России выдало предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства. Предписание не исполнено, в настоящее время находится в стадии обжалования. Возбуждено административное дело.

Как и прежде, самое пристальное внимание Хабаровского УФАС России направлено в сторону **органов власти** (статья 15 ФЗ «О защите конкуренции» - запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия органов власти).

Хабаровским УФАС России за 2016 год выявлено 19 фактов нарушений, возбуждено **7** дел по признакам нарушения органов власти Хабаровского края (в 2015 – 23 дела). Значительное уменьшения возбужденных дел в этой сфере связно с вступлением с 1 января 2017 года института предупреждения.

Эти нарушения можно разбить по категориям:

- необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами – 10 нарушений;

- установление ограничений в выборе продавцов – 2;

- нарушение порядка предоставления государственных и муниципальных преференций – 5 нарушений;

- создание дискриминационных условий – 1 нарушение;

- прочие нарушения – 1 нарушение.

**ПРИМЕР 1**. по обращению прокуратуры города Комсомольска-на-Амуре на действия администрации города Комсомольска-на-Амуре в связи с предоставлением ООО «Апогей» земельного участка без проведения торгов, из которого следует, что предоставление земельного участка осуществлено в нарушение требований статей 30, 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации, пункта 2 статьи 34 Федерального закона от 23.06.2014 №171-ФЗ, статей 15 и 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ.

Комиссия Хабаровского УФАС России признала действия администрации города Комсомольска-на-Амуре, выразившиеся в предоставлении ООО «Апогей» земельного участка под строительство капитального объекта – здания автостоянки, путем принятия постановления от 06.05.2015 №1455-па, заключении договора аренды без проведения торгов и в отсутствие оснований, исключающих их проведение нарушающими часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

**Статья 18.1**

Стоит сказать о нашей деятельности по пресечению нарушений на торгах отдельными видами юридических лиц и обязательных торгах. Напомним, что для рассмотрения жалоб в рамках ст. 18.1 закона О защите конкуренции по проведению торгов у антимонопольного органа очень короткие сроки – 7 дней. В Хабаровское УФАС России в 2016 году поступило **101** жалоба по 223-ФЗ, в **44-х** случаях были установлены и подтверждены факты нарушения. Из 32 рассмотренных жалоб по обязательным торгам признано нарушений 15. К таким видам торгов относятся: продажа государственного и муниципального имущества, реализация имущества должников, пользование участками недро-, водопользования, рыболовства и иные торги.

Причем показательна и судебная практика по таким делам: из 8 обжалованных в суде решений только 2 признано незаконными.

Основными видами торгов отдельными видами юридических лиц явились строительные работы (около 70%), из которых большая часть при строительстве и монтаже оборудования космодром «Восточный. Остальная доля приходится на предоставление услуг, связанных с информационными технологиями, услуги по охране. В отношении обязательных торгов основную часть составляет торги на право заключения отбора управляющих организации, водопользование рыболовство и добыча водных ресурсов, реализация имущества должников, продажа государственного и муниципального имущества.

**ПРИМЕР 1.** В управление поступила жалоба ООО «Регион Сервис» на действия конкурсной комиссии администрации р.п. Заветы Ильича – конкурс по отбору управляющей организации многоквартирных домов. Был нарушен порядок определения победителя торгов. Администрации выдано предписание, которое было исполнено, возбуждено административное дело. Затем администрация еще два раза допустила указанное нарушение. Возбуждены административные дела. Администрация обжаловала решения в суде, но суд поддержал антимонопольный орган.

**ПРИМЕР 2.** управление рассмотрело жалобу ООО «ЖЭО» на действия конкурсной комиссии администрации Бикинского муниципального района – конкурс на право заключения концессионного соглашения. Нарушен срок размещения на официальном сайте протокола рассмотрения заявок, в конкурсной документации установлен критерий оценки, не предусмотренный законом, не соблюден срок, отведенный на предоставление конкурсных предложений. Возбуждено административное дело.

Выдано **14 предупреждений** в отношении органов местного самоуправления.

**ПРИМЕР**: На основании заявления Хабаровского регионального отделения ООО МСП «ОПОРА РОССИИ», администрации г. Комсомольска-на-Амуре выдано предупреждение при принятии постановления от 07.06.2016 № 1538 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории муниципального образовании городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре». Нарушение заключается во взимании платы за предоставление муниципальной услуги, что препятствует доступу к получению такой услуги, неправомерно возлагает на получателя услуги обязанность несения затрат, не предусмотренных законом, препятствует осуществлению хозяйственной деятельности. Предупреждение исполнено в полном объеме.

**ПРОВЕРКИ:** в проверяемом периоде Хабаровским УФАС России проведена 1 плановая проверка в отношении администрации Тополевского сельского поселения на предмет соблюдения статей 15, 16, 17, 17.1 Закона о защите конкуренции. В ходе плановой проверки установлено 1 нарушение статьи 15 Закона о защите конкуренции, которое допущено в связи с установлением в Административном Регламенте по предоставлению муниципальной услуги «присвоение (изменение) адресов объектам недвижимого имущества на территории Тополевского сельского поселения» преимущественного условия осуществления хозяйственной деятельности отдельному конкретному субъекту.

**ПРЕФЕРЕНЦИИ:** рассмотрено заявлений о даче согласия на предоставление государственной и муниципальной преференции – 94, согласовано – 16, отказано – 15, принято решение, о том что согласие антимонопольного органа не требуется – 2, согласовано с введением ограничения – 61. В 2016 году выявлено нарушений порядка предоставления преференций – 5.

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ** В целях совершенствования взаимодействия между органами прокуратуры и территориальными органами государственного контроля и надзора по вопросам обеспечения единого правового пространства, законности при осуществлении регионального и муниципального нормотворчества, проведения антикоррупционной экспертизы при Прокуратуре Хабаровского края создана межведомственная рабочая группа по вопросам законности региональных и муниципальных правовых актов. В состав группы входит Хабаровское УФАС России. Порядок работы межведомственной группы установлен положением о данной группе и предусматривает ежеквартальное предоставление в Прокуратуру края информации о выявленных актах органов власти, противоречащих законодательству, с целью принятия мер реагирования.

Кроме того, в соответствии с заключенным между ФАС России и Правительством Хабаровского края соглашением о взаимодействии, а также на основании обращений органов местного самоуправления Хабаровское УФАС России проводит проверку проектов нормативных правовых актов на предмет соответствия антимонопольному законодательству. В 2016 году проверено 21 таких актов, по которым подготовлены предложения и замечания.

**СТАТЬЯ 10.** Отдельно остановимся на ст.10 злоупотребление хозяйствующими субъектами доминирующим положением, таких формах антимонопольного реагирования на нарушения:

1. Рассмотрение дел.

**ПРИМЕР 1.** В управление поступила жалоба гражданина на АО «Авиакомпания «Аврора» на стоимость билетов Хабаровск-Южно-Сахалинск. Решением Хабаровского УФАС России группа лиц в составе ПАО «Аэрофлот» и АО «Авиакомпания «Аврора» признана нарушившей Закон о защите конкуренции в части совершения действий по экономически, технологически и иным образом не обоснованном установлении различных цен (пассажирских тарифов экономического класса) на один и тот же товар (перевозка пассажиров воздушным транспортом по маршруту Хабаровск – Южно-Сахалинск – Хабаровск) в декабре 2014 года – январе 2015 года.

На основании данного решения группе лиц в составе ПАО «Аэрофлот» и АО «Авиакомпания «Аврора» выдано предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путём совершения действий по установлению пассажирских тарифов экономического класса на перевозку пассажиров воздушным транспортом по маршруту Хабаровск – Южно-Сахалинск – Хабаровск на экономически, технологически и иным образом обоснованном уровне.

2. предупреждения. За отчетный период Хабаровским УФАС России выдано 9 (7 - в 2015 году) предупреждений о прекращении действий, содержащих признаки нарушения пунктов 3 и 5 части 1 статьи 10 (злоупотребление доминирующим положением).

**ПРИМЕР.** В Хабаровское УФАС России поступило заявление ООО УК «Авангард» на действия ООО «Комресурс», выразившиеся в экономически и технологически не обоснованном отказе от заключения договора холодного водоснабжения в целях обеспечения предоставления собственникам и пользователям помещений в многоквартирном доме или жилого дома коммунальной услуги на 2016 год (далее договор) с ООО УК «Авангард».

По результатам рассмотрения заявления Хабаровским УФАС России 08.04.2016 в адрес ООО «Комресурс» направлено предупреждение о необходимости прекращения действий, содержащих признаки нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, путем совершения действий, направленных на заключение договора с ООО УК «Авангард».

ООО «Комресурс» предупреждение исполнено путем направления двух экземпляров договора в адрес ООО УК «Авангард», о чем Хабаровское УФАС России уведомлено в установленный в предупреждении срок.

**Обратимся к ст.17 Антимонопольные требования к торгам**

В 2016 году установлено 25 нарушений антимонопольных требований к торгам, запросу котировок цен, запросу предложений, что на 25 % меньше количества нарушений в 2015 году (33). Выдано 2 предписания.

**ПРИМЕР:** Комиссия Хабаровского УФАС России признала нарушившей ст.17 администрацию города Комсомольска-на-Амуре. Нарушение антимонопольного законодательства заключается в проведении конкурса на разработку архитектурно-градостроительной концепции развития административно-общественного центра Ленинского округа и рекреационной зоны в пойме ручья «Теплый ключ» муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре» в целях реализации проектов создания территории опережающего социально-экономического развития «Комсомольск», без применения Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Поскольку конкурс проведен, часть денежных средств истрачена на его проведение (расходы, связанные с организацией и проведением конкурса, расходы на проезд членов жюри), участникам и победителям конкурса выплачены денежные премии (в том числе удержан налог на доходы физических лиц) Комиссией принято решение предписание не выдавать. Возбуждено административное производство в отношении главы города Комсомольска-на-Амуре, составлен протокол, назначена дата рассмотрения. На данный момент решение обжалуется в арбитражном суде.

**Обратимся к рекламной сфере.**

В 2016 г. Хабаровское УФАС России возбудило **93 дела** по нарушениям Закона о рекламе.

Наиболее часто встречающиеся нарушения законодательства о рекламе сейчас приходятся на недостоверную рекламу финансовых услуг (38 нарушений), отсутствие в рекламе существенной информации (39), реклама финансовых услуг (57 нарушений), наружная реклама алкоголя (20 нарушений), по смс рекламе без согласия абонента (16 нарушений).

**ПРИМЕР 1**. Управление рассмотрело обращение ООО «…» на распространение в г.Хабаровске рекламы «Аптека миницен. Лекарства со склада». По мнению заявителя, данная информация вводит потребителей в заблуждение, поскольку создает впечатление, что лекарственные препараты реализуются по минимальным ценам без розничных наценок. Мониторинг цен, проведенный Хабаровским УФАС России, показал, что цены на лекарственные препараты в аптеках данной сети не относятся к категории минимальных среди сравниваемых аптечных учреждений в г.Хабаровске, цены на многие лекарства выше, чем в других аптеках, аптеки находятся в сегменте «средних цен». На ООО «…» наложен штраф 100 тыс. рублей.

**ПРИМЕР 2**. Хабаровское УФАС России оштрафовало КПК «Кредитный союз «Умно жить – Хабаровск» на 200 тыс. рублей за ненадлежащую рекламу финансовых услуг.

Реклама сберегательной программы «Кредитный союз «Умно жить – Хабаровск» распространялась на канале «Россия 1». В рекламе крупно указывалась процентная ставка по сберегательной программе, остальные условия программы и наименование кооператива были выполнены мелким шрифтом и транслировались короткое время, не позволяя потребителю воспринять информацию.

**ПРИМЕР 3.** ООО «Гэллери сервис» оштрафован за распространение наружной рекламы алкоголя на 100 тыс. рублей.Хабаровским УФАС России отслежена наружная реклама (призматрон), распространяемая в г. Хабаровске на пересечении ул. Шеронова – Амурский бульвар: «Winelab Федеральная сеть магазинов. Мы открылись! 400 м. Напротив «Дома Быта» ул. Гоголя, 39».

Коммерческое обозначение «Winelab» является общеизвестным на территории Приморского и Хабаровского краев обозначением магазинов, специализирующихся на торговле алкогольными напитками, и ассоциируется у потребителей прежде всего с продажей алкоголя. Кроме того, использование в рекламе изображения рюмок трех цветов: зеленый, фиолетовый, оранжевый, а также оформление рекламы фиолетовым и оранжевым цветами вызывает у потребителя устойчивую ассоциацию с алкомаркетами «Винлаб», фасад которых оформлен таким же образом. На официальном сайте магазина «Винлаб» также используются аналогичные изображения рюмок и коммерческого обозначения в двух вариантах: «ВИНЛАБ» и «WINELAB».

Таким образом, данная реклама направлена на привлечение внимания к открывающемуся алкомаркету «Winelab» и является рекламой продавца алкогольной продукции.

Согласно рекламному законодательству, реклама алкогольной продукции не должна размещаться с использованием рекламных конструкций, монтируемых и располагаемых на крышах, внешних стенах и иных конструктивных элементов зданий, строений или вне их. Реклама алкогольной продукции с содержанием этилового спирта 5 и более процентов объема готовой продукции разрешается только в стационарных торговых объектах, в которых осуществляется розничная продажа алкогольной продукции, в том числе в дегустационных залах таких торговых объектов.

**ПРИМЕР 4**. Хабаровское УФАС России рассмотрело обращения о распространении наружной рекламы Автосервиса «Машина машина».

«*Машина машина. Автосервис, в который девушку можно отпускать одну».*

По мнению заявителей, текст рекламы содержит в себе оскорбительные высказывания в отношении женского пола, поскольку реклама подразумевает, что женщина несамостоятельна и не может посещать автосервис без сопровождения; женщины настолько глупы в отношении устройства автомобиля, что работники автосервиса могут их обмануть, но только не работники автосервиса «Машина машина». Заявители считают, что реклама дискриминирует женский пол.

В связи с отсутствием в законодательстве единообразного толкования восприятия непристойных образов и исчерпывающего перечня свойств и характеристик неэтичной рекламы, антимонопольный орган провел опрос общественного мнения на своем официальном сайте. Опрос показал, что:

- 57,9% респондентов считают, что реклама содержит оскорбительное выражение в отношении женского пола;

- 66,7% опрошенных высказали мнение, что реклама подразумевает, что женщины не разбираются в автомобилях и поэтому работники автосервиса могут обмануть их, но только не сотрудники рекламируемого автосервиса;

- 63,2 % потребителей рекламы подтвердили, что выражение «Автосервис, в который девушку можно отпускать одну» подразумевает, что женщина не может посещать автосервис без сопровождения мужчины, иначе ее обманут.

Исходя из лексического значения слова «отпускать», содержащегося в толковых словарях русского языка В.И. Даля, Т.Ф. Ефремовой, С.И. Ожегова, использование данного слова в контексте рекламы означает, что некое лицо может дать (или не дать) разрешение на то, чтобы девушка могла посещать автосервис.

Следовательно, в рекламе автосервиса женщины представлены несамостоятельными объектами, на которых направлена воля другого лица. Вместе с тем, в современном российском обществе женщина обладает равными с мужчиной правами и свободами, предусмотренными Конституцией РФ.

Таким образом, антимонопольный орган признал рекламу Автосервиса «Машина машина» оскорбительной по признаку пола.

Рекламодателю предписано прекратить распространение ненадлежащей рекламы. Возбуждено административное производство.

**Контроль в сфере госзакупок**

В 2016 году управлением рассмотрено 870 жалоб, выявлено 162 закупки с нарушением законодательства, выдано 102 предписания. Рассмотрено 148 обращений о внесении в Реестр недобросовестных поставщиков, из них 41% включили в Реестр. Возбуждено 154 административных дела, выдано 111 постановлений. Наложено штрафов 3,5 млн. руб., взыскано 2,5 млн. руб.

**Контроль за государственными оборонными заказами**

В сфере контроля за государственными оборонными заказами за 2016 год управлением рассмотрено 89 дел. Возбуждено 87 дел в отношении должностных лиц и 2 дела в отношении юридических лиц. Вынесено 60 постановлений, наложено штрафов около 2 млн руб., взыскано 1,2 млн. руб. Проведены 4 внеплановые проверки.

**Контроль экономической концентрации:** рассмотрено 1 ходатайство: в соответствии с требованиями статьи 28 Федерального закона «О защите конкуренции» в адрес Хабаровского УФАС России поступило ходатайство ООО «Армада» (основной вид деятельности - оптовая торговля прочими непродовольственными потребительскими товарами) о даче предварительного согласия антимонопольного органа на приобретение доли в размере 99,96002 % в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью «Азия Лес»(основной вид деятельности - лесозаготовки; распиловка и строгание древесины, пропитка древесины; предоставление услуг в области лесоводства и лесозаготовки и др.). По результатам рассмотрения данного обращения, учитывая, что сделка не приведет к ограничению конкуренции, ходатайство удовлетворено без выставления поведенческих условий.

Если уж говорить в целом об **административной ответственности за нарушения**, Управление в общем по всем направлениям в 2016 году наложило штрафов на сумму около **43** **миллионов рублей**.

За нарушения антимонопольного законодательства назначено почти 18 миллионов рублей штрафов. В сфере госзакупок эта цифра гораздо меньше, поскольку ответственность несут члены закупочных комиссий – должностные лица – 3,5 миллионов рублей. В сфере рекламы более 8 миллионов штрафов за 2016 год.

Причем 20 миллионов из всех этих штрафов уже оплачено.