Доклад к заседанию Общественного совета 30.11.2021

Докладчик: Новоселов Владислав Игоревич

**Тема: Правоприменительная практика Хабаровского УФАС России в сфере осуществления контроля за государственными и муниципальными закупками**

Согласно пункту 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Представленные полномочия в совокупности позволяют обеспечить Хабаровскому УФАС России соблюдение принципов конкуренции при осуществлении закупок для собственных нужд заказчиками всех уровней, эффективно защищать права субъектов малого предпринимательства, обеспечивать законность и эффективность расходования бюджетных средств при реализации национальных проектов, определенных Указом Президента Российской Федерации.

За истекший период 2021 года Хабаровским УФАС России рассмотрено 441 жалоба на действия (бездействие) заказчиков, уполномоченных органов, комиссий по осуществлению закупок 85 из них возвращена заявителям в связи с нарушением сроков или порядка подачи жалоб или отозваны заявителями, 372 жалобы рассмотрены Хабаровским УФАС России по существу.

Процент обоснованных жалоб существенно разнится в зависимости от уровня заказчика:

- 27% у федеральных заказчиков,

- 20% у заказчиков краевого уровня,

 -32% у заказчиков муниципального уровня.

**1.** Наиболее часто выявляемые нарушения среди вышеуказанных закупок являются необоснованные отказ в допуске к участию в торгах; допуск участника закупки, которому должно быть отказано в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации; нарушения в части установления требований к участникам закупки с нарушением законодательства Российской Федерации. Выявляются случаи нарушения Заказчиками требований Закона №44-ФЗ при реализации мер, направленных на поддержку отечественных производителей (т.н. национальный режим).

**2.** Так, в ходе рассмотрения жалоб участников закупок Хабаровским УФАС России неоднократно выявляются факты того, что заказчиками неправомерно признаны соответствующими установленным требованиям заявки участников, декларировавшим производство товара в Российской Федерации, однако не представившие соответствующие подтверждающие документы из реестра Министерства промышленности Российской Федерации. Подобные нарушения в полной мере пресекаются Хабаровским УФАС России путем выдачи обязательных для исполнения предписаний, обеспечивая таким образом прямую поддержку отечественных производителей.

Также в третьем квартале 2021 года Арбитражный суд ДФО поставил точку в отношении спора о необходимости рассмотрения всех заявок в случае, если в закупке установлены ограничения допуска иностранных товаров, опять же в целях поддержки отечественного производителя в соответствии с ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе, тем самым Хабаровское УФАС России на территории Дальневосточного федерального округа обеспечили реализацию руководящих писем ФАС России, направленных на поддержку наших поставщиков, обеспечении равной конкуренции с иностранными производителями.

**3.** Не обошла стороной Хабаровский край общая тенденция на ограничения конкуренции заказчиками путем установления неправомерных конкурсных критериев, в том числе путем установления конкурсного критерия для оценки участников закупок на предмет наличия опыта выполнения аналогичных работ.

Наша позиция здесь однозначна – Заказчику недопустимо устанавливать конкурсные критерии, предоставляющие преимущества конкретным производителям.

Подобные нарушения нами пресекаются, ограничивающие конкуренцию конкурсные критерии по нашим требованиям изменяются в сторону более либеральных, обеспечивая расширение круга участников закупок, выбор наилучшего участника закупки для исполнения контракта.

На этапе обжалования наша позиция о недопустимости установления конкурсных критериев в виде наличия опыта в размере 100% от начальной (максимальной) цены контракта нашла поддержку в Арбитражном суде Хабаровского края.

Отмечаем, что незаконные конкурсные критерии прямо коррелируют с количеством участников закупок, отбивая желания у предпринимателей участвовать в борьбе за госконтракты. Так, после выдачи нашего предписания в одной закупке ФКУ ДСД Дальний Восток количество участников выросло на 60% с 24 до 37, в другой закупке с 1 до 3, при этом состоялись торги и была снижена цена, что обеспечило экономию бюджетных средств.

В этой части некоторые Заказчики несколько выпали из реальности, поскольку с 1 квартала 2021 года имеются информационные письма ФАС России, а также практика Верховного Суда Российской Федерации.

**4.** Остается актуальной проблематика неправомерного признания заявок участников закупок при проведении торгов.

Выявляются факты как формального подхода к рассмотрению заявок участников, в которых заявки отклоняют исходя из того, что в заявке товар указан не по порядку, так и факты необоснованного доверия сведениям, размещенным неустановленными лицами на неофициальных сайтах сети «Интернет», что приводит к спорным ситуациям.

Подход Хабаровского УФАС России в таких ситуациях однозначен: руководствоваться необходимо официальными источниками информации, в том числе направлять запросы производителю товара.

**5.** Другим примером ограничения конкуренции являются нарушения при описании объекта закупки, приобретаемого заказчиком. Так, заказчиком Администрацией одного из муниципальных районов Хабаровского края при осуществлении закупки на выполнение работ по благоустройству территории в рамках реализации национального проекта, указал не только товар, требуемый заказчику, но и конкретных поставщиков – хозяйствующих субъектов, у которых такой товар необходимо приобрести.

Указанное нарушение пресечено Хабаровским УФАС России, закупка остановлена и выдано предписание об устранении выявленных нарушений, возбуждено дело об административных правонарушениях, ответственное должностное лицо заказчика привлечено к административной ответственности в виде штрафа.

**6.** В заключение хочется отметить выявляемыми факты нарушения требований законодательства Российской Федерации при осуществлении закупок у единственного поставщика.

Ни для кого не секрет, что пункт 9 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе предоставляет возможность осуществить закупку у единственного поставщика без ограничений цены такой закупки. Однако такая закупка должна соотноситься с динамикой конкретно взятой ситуации, быть объективно необходимой и отвечать критерию нецелесообразности проведения публичных торгов.

В 2021 году Хабаровским УФАС России выявлено нарушение по факту закупки крупного медицинского оборудования у единственного поставщика, в рамках которого заказчик заключил государственный контракт на длительную поставку (более полугода) сложного медицинского оборудования, обосновав это коронавирусной инфекцией.

Принимая во внимание обстоятельства закупки, учитывая длительный период подготовки к закупке, а также длительный срок поставки товара, Хабаровское УФАС России пришло к выводу о нарушении заказчиком требований пункта 9 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ, незаконного заключения контракта с единственным поставщиком.

Выводы Хабаровского УФАС России поддержаны вступившим в законную силу решением Арбитражного суда Хабаровского края, оставленным без изменения судом апелляционной инстанции.

Подводя итог изложенному, следует отметить, что в рамках задач по реализации Национального плана развития конкуренции, Хабаровское УФАС России продолжит средствами контрольно-надзорной практики пресекать нарушения закона, однако обращаем внимание на необходимость наших общих усилий в этой сфере, в связи с чем предлагаем всем участвующим доводить до сведения заинтересованных лиц о необходимости обращения в Хабаровское УФАС России для защиты своих прав и законных интересов, получения помощи. Уверены, что наша совместная работа обеспечит соблюдение законодательства Российской Федерации на территории Хабаровского края.