**Итоги работы Хабаровского УФАС России в I полугодии 2016 года**

**Антимонопольный контроль**

По статьям 10, 11 Закона о защите конкуренции поступило 179 заявлений.

По результатам рассмотрения 109 заявлений приняты мотивированные решения об отказе в возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи отсутствием признаков нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых действиях (бездействии) хозяйствующих субъектов (в том числе Хабаровским УФАС России ряд заявлений направлялись по подведомственности в иные государственные органы).

Выдано 8 предупреждений (по факту нарушения пункта 5 части статьи 10 Закона о защите конкуренции – отказ ресурсоснабжающей организации в заключении договоров на приобретение коммунальных ресурсов в целях предоставления коммунальной услуги), предупреждения исполнены.

Завершено рассмотрение 11 дел о нарушениях антимонопольного законодательства (по статье 10 Закона о защите конкуренции), из которых:

-по 3 делам принято решение о прекращении рассмотрения дела в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства;

-по 4 делам (нарушения сетевыми, газораспределительными организациями, Правил технологического присоединения (подключения) к соответствующим сетям инженерно-технического обеспечения; действия страховой организации на рынке ОСАГО) принято решение о прекращении рассмотрения дела в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства по причине вступления в силу «четвертого антимонопольного пакета», которым из полномочий антимонопольного органа изъяты функции по защите индивидуальных интересов граждан (оставлены полномочия в отношении неопределенного круга потребителей);

-по 2 делам принято решение о прекращении рассмотрения дела в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства по причине – ходатайство заявителей об отсутствии в действиях ответчика нарушения антимонопольного законодательства и отсутствие факта ущемления интересов заявителя (добровольное урегулирование ситуации);

-по 2-м делам факт нарушения подтвержден, выданы предписания о прекращении нарушений антимонопольного законодательства (установление монопольно высоких цен на услуги эксплуатации железнодорожных путей необщего пользования; массовый отказ газоснабжающей организацией от ввода в эксплуатацию приборов учета газа, установленных сервисной организацией своим абонентам).

В стадии рассмотрения в 1 полугодии 2016 года (с переходом на 2 полугодие 2016 года) находятся следующие значимые дела:

ОАО «Авиакомпания «Аврора» - установление различных цен на билеты по маршруту Хабаровск - Южно Сахалинск - Хабаровск;

ОАО «РЖД» - по фактам взимания платы за пути необщего пользования, принадлежащие ОАО «РЖД» (поручение ФАС России);

ОАО «Ванинский морской торговый порт» - взимание платы за обеспечение проезда на территорию порта;

КГУП «Хабаровские авиалинии» - введение дополнительного сбора за оформление билетов;

ОАО «Хабаровский аэропорт» - плата за оформление багажа членов экипажа воздушного судна;

ООО «Трансбункер-Ванино» - установление цен на погрузочно-разгрузочные работы в порту;

АО "Теплоэнергосервис" – требования оплаты за коммунальную услугу отопление при отсутствии радиаторов отопления в жилом помещении (р.п. Охотск).

Сумма наложенных штрафов (статьи КоАП: 9.21, 9.16 14.31, 14.32, 19.5, 19.8) около 5 млн.рублей;

Сумма оплаченных штрафов: (статьи КоАП: 9.21, 9.16 14.31, 14.32, 19.5, 19.8) – около 4 млн. рублей.

Также необходимо отметить, что Хабаровское УФАС России в 1 полугодии 2016 года не поступали заявления по вопросам, связанным с установлением цен реализации нефтепродуктов, а также цен на авиабилеты.

**Контроль закупок**

Рассмотрено 429 жалоб

Проведено 102 проверки

Выдано предписаний 89

Рассмотрено 85 дел об административных правонарушениях

Рассмотрено 63 обращения о включении в реестр недобросовестных поставщиков

Рассмотрено 12 обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком

Приняли участие в 40 судах (выиграли - 37, проиграли -3).

Наложено штрафов около 1,5 млн руб., оплачено более 1 млн. рублей.

**Контроль в сфере ГОЗ**

Рассмотрено 11 жалоб из них 1 возвращена.

Рассмотрено 8 обращений о включении в РНП из них 7 включены в РНП.

Возбуждено и рассмотрено 44 дела из них:

- прекращено 13;

- вынесено 32 постановления о наложении административного штрафа на сумму 930 тысяч рублей;

- на стадии исполнения (оплаты штрафа) 18 постановлений;

- оплачено – 570 тысяч рублей;

- привлечено к административной ответственности 32 должностных лица.

Обжаловано в суде 27 дел из них:

- прекращено по срокам – 2;

- удовлетворено частично – 2;

- отменено по протесту прокуратуры – 2;

- в нашу пользу – 11.

**Отдел контроля органов власти**

Рассмотрено дел 369, из них по статьям Федерального закона «О защите конкуренции» (в том числе возвращенные жалобы, оставленные без рассмотрения, переадресованные в другие ТО):

- статья 15 – 47,

- статья 16 – 2,

- статья 17 – 48, в том числе в отношении органов власти 14,

- статья 17.1 – 0,

- статья 18.1 – 91,

- РНП – 9,

- административные дела – 100,

- преференции – 72– в целях поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, социального обеспечения, поддержки производства сельскохозяйственной продукции, обеспечения жизнедеятельности населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Рассмотрено обращений по подведомственности отдела 119.

Рост количества рассмотренных дел и обращений в сравнении с 1 полугодием 2015 года составил 33%.

В отчетном периоде отделом возбуждено и рассмотрено 18 антимонопольных дел, снижение количества возбужденных дел связано с уменьшением количества поступивших заявлений по статье 17 Федерального закона «О защите конкуренции», а также в связи с введением института предупреждения в отношении органов власти.

По результатам рассмотрения дел, жалоб установлено 39 фактов нарушения законодательства, в том числе со стороны органов власти 16.

Выдано 25 предписаний, из которых исполнено в установленный срок 20, остальные предписания находятся в стадии исполнения, выдано 13 предупреждений, из которых 9 исполнено, 1 признано судом незаконным, 3 предупреждения находятся в стадии исполнения.

С учетом предупреждений отделом выдано 38 актов реагирования, направленных на устранение нарушений законодательства.

Основные нарушения:

- необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами,

- незаконное предоставление преференций,

- установление ограничений в выборе продавцов,

- создание преимущественных условий участия в торгах,

- необоснованное ограничение доступа к участию в торгах,

- ограничение конкуренции между участниками торгов и пр.

За нарушение подконтрольного антимонопольному органу законодательства наложено штрафов на сумму около 1 млн. руб.

- проверено 763 нормативных правовых и ненормативных актов органов власти, установлено 14 актов, нарушающих антимонопольное законодательства, все акты приведены в соответствие с законодательством,

- проведено 2 проверки – 1 плановая и 1 внеплановая,

- принято участие в 61 заседании судов (в среднем 10 процессов месяц).

**Государственный контроль экономической концентрации**

В первом полугодии 2016 года в адрес Хабаровского УФАС России не поступало ходатайств и уведомлений, предусмотренных нормами Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (ст. 27-29).

Рассмотрено 1 обращение о необходимости согласовывать с антимонопольным органом сделку в соответствии с требованиями статьи 7 ФЗ № 147-ФЗ от 17.08.1995 г. «О естественных монополиях». Заявителю направлено разъяснение об отсутствии необходимости согласования данной сделки с антимонопольным органом.

**Анализ товарных рынков**

В первом полугодии 2016 года проанализировано 58 товарных рынков. Значительная доля от общего числа проводимых анализов товарных рынков приходилась на проведение оценки состояния конкуренции на таких товарных рынках как: услуги управления многоквартиными домами, рынок услуг по купле-продаже э/э, теплоснабжение, услуги пользования ж/д путями необщего пользования, газоснабжение и т.д.

В первом полугодии 2016 года во исполнение Плана работы ФАС России по анализу состояния конкуренции на товарных рынка на 2015-2016 годы отделом проведена работа по оценке состояния конкуренции на следующих товарных рынках:

1. Анализ состояния конкуренции на рынке оптовой реализации рыбоводной продукции лососевых.

2. Анализ состояния конкуренции на розничных рынках электрической энергии (купли-продажи (поставке) электрической энергии) на территории Хабаровского края за 2015 год;

3. Анализ рынка услуг теплоснабжения в гг. Хабаровск, Комсомольск-на-Амуре за 2015г.

4. Анализ нормативно-правовой базы в сфере порядка лицензирования пользования недрами на территории Хабаровского края.

По поручению ФАС России осуществляется работа по проведению следующих мониторингов:

- еженедельный мониторинг мелкооптовых и розничных цен на нефтепродукты на территории Хабаровского края;

- еженедельный мониторинг по движению моторного топлива и по отпуску нефтепродуктов на территории Хабаровского края;

- еженедельный мониторинг цен на сжиженные углеводородные газы (СУГ) на территории Хабаровского края.

- еженедельный мониторинг цен на авиакеросин в аэропорту и услуги заправки воздушного судна.

- ежемесячный мониторинг оптово-отпускных цен в организациях оптовой торговли, по перечню товарных позиций, определенных федеральной антимонопольной службой Российской Федерации. Результаты данного мониторинга ежемесячно направляются посредством электронной почты в адрес Правительства Хабаровского края и ФАС России.

- ежеквартальный мониторинг заключения договоров теплоснабжения и (или) договоров поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя по ценам, определяемым по соглашению сторон (включая цены, по которым заключаются указанные договоры).

Кроме того, по инициативе управления отдел осуществляет работу по проведению еженедельного мониторинга оптовых и розничных цен на нефтепродукты по Хабаровскому краю и еженедельный мониторинг оптовых и розничных цен на нефтепродукты по ДФО.

**Пресечение недобросовестной конкуренции**

**(статья 14 Закона «О защите конкуренции»)**

В 1 полугодии 2016 году в управление поступило 20 заявлений с требованием пресечения недобросовестной конкуренции, из них по 18 заявлениям факты нарушения главы 2.1. Закона «О защите конкуренции» не подтвердились, и заявителям отказано в возбуждении дела.

По одному заявлению управлением возбуждено дело (использование ООО «Хабаровский мостостроительный отряд» товарного знака АО «Дальмостострой»), по результатам рассмотрения которого выдано предписание, наложен штраф 100 тысяч рублей (оплачен).

По одному заявлению выдано предупреждение, которое исполнено.

Суть нарушения: В связи с наличием в действиях Общества с ограниченной ответственностью «Колесо» признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 1 статьи 14.2 ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в распространении сведений, которые вводят в заблуждение потребителей, а именно: размещение в сети Интернет информации о возможности прохождения технического обслуживания (ТО) с 30% скидкой автомобилей «Nissan», находящихся на гарантийном обслуживании у официального дилера, в сервисном центре «Вилгуд», не являющемся официальным дилером предприятия-изготовителя, без потери гарантии на автомобиль, Хабаровское УФАС России предупредило о необходимости прекращения указанных действий путем исключения в сети Интернет информации о сохранении гарантии на автомобиль, при прохождении ТО в сервисном центре «Вилгуд», о наличии дилерского оборудования, о том, что наличие сертификата соответствия автоматически означает, что гарантия автопроизводителя полностью сохраняется.

**Контроль рекламной деятельности.**

За отчетный период в управление рассмотрено 71 заявление от юридических и физических лиц на нарушение рекламного законодательства.

Отказано в возбуждении дел в связи с отсутствием признаков нарушения по 37 заявлениям.

Управлением возбуждено 45 дел по признакам нарушения законодательства РФ о рекламе, из которых 11 возбуждено по собственной инициативе и 34 –по заявлениям.

По итогам рассмотрения дел управлением выдано 31 предписание.

В 2016 году основные нарушения: отсутствие в рекламе части существенной информации, искаженное указание в рекламе цены товара, размера скидок, недостоверная реклама в части потребительских свойств товара и назначении объектов рекламирования, например, бады, минеральная вода рекламировались как лекарственные средства, способные вылечить определенные заболевания, реклама финансовых услуг (10 дел).

По 56 делам осуществлялось ведение административного производства за ненадлежащую рекламу.

Наложено штрафов на сумму 5113 тысяч рублей (за аналогичный период 2015 года - на сумму 2752 тысячи рублей).

Сумма взысканных штрафов составила 4138 тысячи рублей. Остальные постановления на стадии исполнения либо на рассмотрении в суде.

Обжаловано 15 постановлений – все в силе.