



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ  
АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ХАБАРОВСКОМУ КРАЮ**

**20 лет**

---

**НАША МИССИЯ:**

**СВОБОДА КОНКУРЕНЦИИ И ЭФФЕКТИВНАЯ  
ЗАЩИТА ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА  
РАДИ БУДУЩЕГО РОССИИ**





***В марте 2012 года исполняется 20 лет со дня образования Хабаровского территориального управления Государственного комитета РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур, а ныне – Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю.***

Уважаемые друзья!

В прошедшее двадцатилетие стране и Хабаровскому краю выпало решать немало непростых задач. Одна из основных – перевод экономики на рыночные рельсы. Поэтому не случайно в структуре органов государственной власти появилась антимонопольная служба, призванная обеспечить добросовестную конкуренцию в рамках единого экономического пространства Российской Федерации.

Вместе с другими территориальными управлениями ФАС России Хабаровское УФАС прошло нелегкий путь формирования и становления. Мы все знаем, как на его протяжении одновременно проходило формирование многогранной и сложной нормативной правовой базы антимонопольного законодательства, изменялась структура самих антимонопольных органов, значительно расширялись их функции, а, следовательно, повышалась и ответственность. За двадцать лет существования, управлению приходилось не только применять и совершенствовать свои конкретные функции по всем направлениям деятельности, но и учить представителей органов власти, местного самоуправления, коммерческих структур, граждан и учиться самим. Этот процесс не прекращается и в настоящее время.

Благодаря кропотливой и профессиональной работе сотрудников Хабаровского УФАС, во взаимодействии с коллегами ФАС России, с другими органами власти, местного самоуправления, судами и бизнес-сообществами выполнялись возложенные на управление задачи, направленные на защиту и развитие конкуренции в Хабаровском крае, защиту интересов как участников рынка, так и простых граждан.

И мы сегодня не скрываем своего удовлетворения от результатов нашего труда, которые оказали положительное влияние на стабилизацию экономического и социального развития Хабаровского края.

Нам есть еще над чем работать, поэтому и впредь управление будет следовать своим принципам: открытости, компетентности и ответственности.





## НАШИ ЦЕЛИ:

**1.** Благоприятная конкурентная среда в сферах деятельности хозяйствующих субъектов, не являющихся субъектами естественных монополий;

**2.** Равный доступ к товарам (работам, услугам) естественных монополий, и развитие конкуренции в потенциально конкурентных видах их деятельности;

**3.** Пресечение антиконкурентного вмешательства органов власти в функционирование рынков, высокая эффективность бюджетных расходов при размещении государственного и муниципального заказа;

**4.** Эффективная реализация государственной политики в области контроля иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства.

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ХАБАРОВСКОГО УФАС РОССИИ

Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий (в части установленных законодательством полномочий), рекламы, а также по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд (за исключением полномочий по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу).



Международный семинар «Актуальные проблемы антимонопольной политики в экономике России и стран ЕС», с участием экспертов Европейской Комиссии. Хабаровск, 2002 г.





## НАША ИСТОРИЯ

**14 июля 1990 года** в составе Совета Министров РСФСР образуется Государственный комитет РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур (ГКАП РСФСР).

**В октябре 1991 года** образованы территориальные управления в республиках в составе РСФСР, краях, областях и городах Москве и Санкт-Петербурге, утвержден численный состав территориальных управлений, их структура и типовое положение. В перечне создаваемых территориальных управлений было и Хабаровское территориальное управление ГКАП РСФСР (ХТУ ГКАП РСФСР), местонахождение – г. Хабаровск.

**5 марта 1992 года** постановлением главы администрации края № 93 создано Хабаровское территориальное управление Государственного комитета РСФСР по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур и утверждено Положение ХТУ ГКАП РСФСР.

**13 февраля 1992 года** начальником ХТУ ГКАП РСФСР назначена Бекошина Валентина Федоровна, с 6 июня 1994 года управление возглавил Валентин Алексеевич Бодров.

**В марте 1997 года** Государственный комитет Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур (ГКАП РФ) преобразован в Государственный антимонопольный комитет Российской Федерации (ГАК РФ). На базе Хабаровского территориального управления образовано Дальневосточное территориальное управление (ДВТУ ГАК России), осуществлявшее свою деятельность на территории Хабаровского края и Еврейской автономной области.

**22 сентября 1998 года** образовано Министерство Российской Федерации по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства (МАП РФ). На вновь образуемое Министерство возлагались функции упраздняемых Государственного антимонопольного комитета РФ (ГАК РФ), Государственного комитета РФ по поддержке и развитию малого предпринимательства, Федеральной службы России по регулированию естественных монополий в области связи, Федеральной службы России по регулированию естественных монополий на транспорте. И в январе 1999 года территориальные органы ГАК России переданы в ведение МАП России, образовано Дальневосточное территориальное управление МАП РФ.

**9 октября 2000 года** Приказом МАП РФ № 749 на Дальневосточное территориальное управление МАП России возложены функции по обеспечению информационного взаимодействия территориальных органов МАП России в Дальневосточном Федеральном округе с Полномочным представителем Президента Российской Федерации в ДФО.

**9 марта 2004 года** Указом Президента Российской Федерации № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» в целях формирования эффективной системы и структуры федеральных органов исполнительной власти образована Федеральная антимонопольная служба, которой переданы функции по контролю и надзору упраздняемого Министерства РФ по антимонопольной политике и поддержке предпринимательства. 13.10.2004 г. ФАС издает приказ № 135 «Об утверждении положения о территориальном органе Федеральной Антимонопольной службы, в котором поименовано и Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю.

В настоящее время Хабаровское УФАС России имеет штатную численность 40 человек и состоит из 6 отделов.



Щетнев С.В., вице-губернатор Хабаровского края, и Цариковский А.Ю., статс-секретарь, заместитель руководителя Федеральной антимонопольной службы, – подписывают Соглашение о взаимодействии между Правительством Хабаровского края и Федеральной антимонопольной службой. Октябрь 2011 года.





Возглавляет Хабаровское УФАС России **Валентин Алексеевич Бодров**. Назначен на должность в июне 1994 года.

Валентин Алексеевич является членом межведомственного Совета при Правительстве Хабаровского края по устранению барьеров в развитии предпринимательства, осуществляет контроль за соблюдением антимонопольного законодательства, работая в составе экспертного Совета региональной энергетической Комиссии, коллегии Министерства имущественных отношений, краевой Комиссии по эффективному использованию минеральных ресурсов на территории Хабаровского края, краевой комиссии по охотопользованию и др.

За многолетнюю, добросовестную и плодотворную работу в проведении государственной политики в области развития конкуренции, предупреждения, ограничения и пресечения монополистической деятельности Бодрову В.А. присвоено звание «Почетный работник антимонопольных органов» (2005 год). Его труд неоднократно отмечен почетными грамотами и благодарностями федерального антимонопольного органа, грамотой администрации Хабаровского края (1999 год) и Знаком отличия «Гражданская доблесть» Республики Саха (Якутия) (2007 год). За вклад в становление и развитие антимонопольного управления, многолетнюю и плодотворную работу по реализации государственной антимонопольной политики в 2006 году В.А. Бодров удостоен государственной наградой Медаль ордена «За заслуги перед Отечеством» II степени, а в 2010 году – I степени.



**Гуринович Елена Владимировна** – заместитель руководителя Хабаровского УФАС России, координирует и курирует работу отделов контроля экономической концентрации и контроля за размещением заказов; к числу ее основных должностных обязанностей относится организация взаимодействия с аппаратом полномочного представителя Президента Российской Федерации в ДФО, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами власти Хабаровского края и органами местного самоуправления, информационное взаимодействие с действующими на территории округа территориальными органами ФАС России. Является секретарем Совета руководителей территориальных органов в ДФО, секретарем Общественно-консультативного Совета при Хабаровском УФАС России, имеет звание «Почетный работник антимонопольных органов».



*Заместитель руководителя ФАС России – Павел Тимофеевич Субботин, руководитель Амурского управления ФАС – Яковлева Татьяна Ивановна, руководитель управления ФАС по Хабаровскому краю – Валентин Алексеевич Бодров. Благовещенск, 2009 г.*

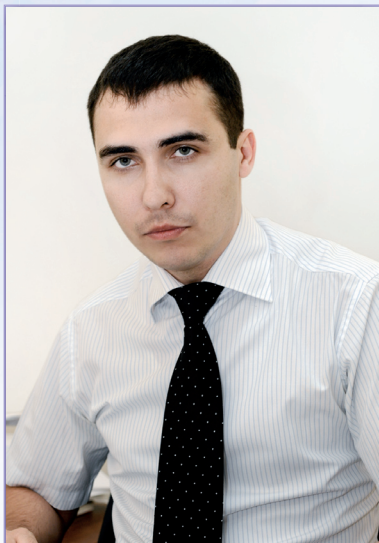


*Встреча с руководством РЖД. 2007 г.*





## ОТДЕЛ АНТИМОНОПОЛЬНОГО КОНТРОЛЯ



### **Отдел антимонопольного контроля осуществляет:**

1) Контроль за монополистическими действиями хозяйствующих субъектов, занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, в том числе субъектов естественных монополий.

2) Контроль соблюдения антимонопольных правил хозяйствующими субъектами, осуществляющими торговую деятельность, и хозяйствующими субъектами, осуществляющими поставки продовольственных товаров.

3) Контроль за соблюдением законодательства в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности (в пределах полномочий антимонопольного органа).

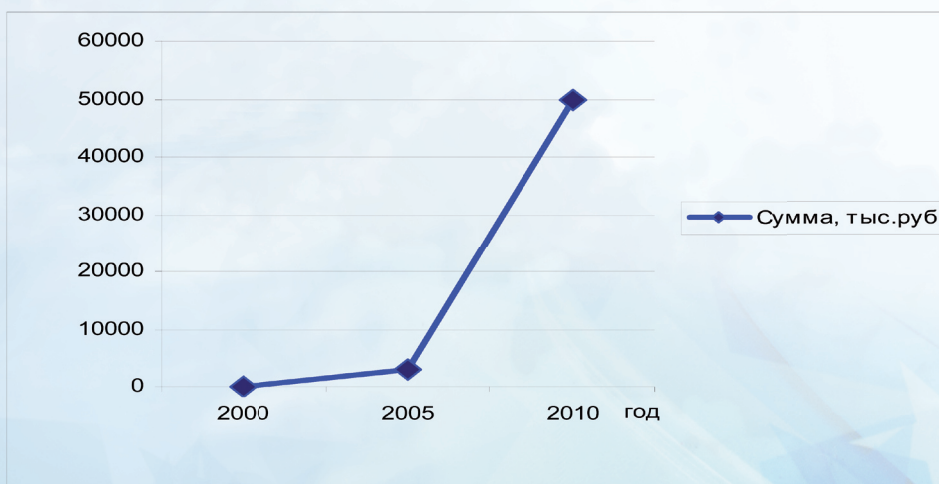
Руководство отделом с 2005 года осуществляется заместителем руководителя – начальником отдела **Костромеевым Николаем Борисовичем**. За период 2005-2011 г.г. отделом рассмотрено 1290 заявлений, возбуждено и рассмотрено около 300 дел о нарушениях антимонопольного законодательства. За указанный

период нарушителями антимонопольного законодательства перечислено в федеральный бюджет более 10 млн. рублей незаконно полученного дохода; сумма административных штрафов, уплаченных в федеральный бюджет нарушителями, составила более 121 млн. рублей.

В связи с обширной и успешной правоприменительной практикой отдела в топливно-энергетической сфере Хабаровское УФАС России включено в Реестр общероссийской специализации территориальных органов ФАС России в качестве соисполнителя по законодательно-методологическому направлению специализации – проблемные вопросы применения законодательства РФ в сфере электроэнергетики при рассмотрении дел по признакам нарушения ч.1 ст.10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».



Слева направо, 1 ряд: Абросимова Марина Леонидовна, Костромеев Николай Борисович, Морозкина Елена Викторовна; 2 ряд: Кочуев Андрей Вячеславович, Сидельникова Эльвира Викторовна, Болдырев Владимир Вениаминович, Ильченко Лариса Александровна



Сумма взысканных в федеральный бюджет штрафов за нарушение антимонопольного законодательства





## ОТДЕЛ КОНТРОЛЯ ОРГАНОВ ВЛАСТИ

### **Отдел контроля органов власти осуществляет:**

– антимонопольный контроль территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг;

– контроль предоставления государственных и муниципальных преференций;

– антимонопольный контроль при проведении торгов и запросов котировок цен на товары;

– рассмотрение жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов и заключении по результатам торгов договоров;

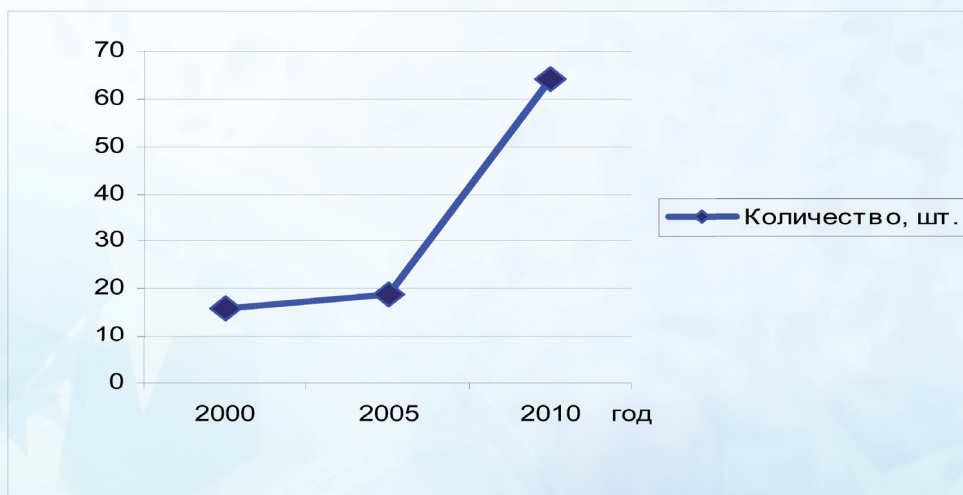
– рассмотрение жалоб на действия (бездействие) продавца государственного или муниципального имущества, организатора продажи имущества, проводимой в электронной форме.

Отдел контроля органов власти существует с 1 июля 2008 года, возглавляет отдел заместитель руководителя управления – начальник отдела **Федоренко Иван Сергеевич**.



Слева направо: Одзьял Игорь Владимирович, Федоренко Иван Сергеевич, Шафигулина Марина Гумаровна, Морозов Никита Владимирович

За это время отделом рассмотрено порядка 600 заявлений о предоставлении государственных и муниципальных преференций, около 400 заявлений о нарушении органами власти и органами местного самоуправления антимонопольного законодательства, проверено 4500 актов органов власти и органов местного самоуправления на наличие в них антиконкурентных норм. Пресечено более 220 фактов антиконкурентных действий органов власти и органов местного самоуправления, более 70 чиновников привлечено к административной ответственности за нарушения антимонопольного законодательства.



Количество выявленных нарушений антимонопольного законодательства со стороны органов власти и органов местного самоуправления.





## ОТДЕЛ КОНТРОЛЯ ЗА РАЗМЕЩЕНИЕМ ЗАКАЗОВ



**С момента создания в марте 2006 года и по настоящий момент отдел контроля за размещением заказов Хабаровского УФАС России трудится в следующих направлениях:**

- рассмотрение жалоб участников размещения заказа на действия государственных (муниципальных) заказчиков, уполномоченных органов и их комиссий, проведение проверок государственных и муниципальных заказчиков;
- рассмотрение обращений государственных заказчиков о согласовании размещения заказов у единственных поставщиков (исполнителей, подрядчиков);
- рассмотрение обращений государственных и муниципальных заказчиков о включении хозяйствующих субъектов в реестр недобросовестных поставщиков.

Начальник отдела – **Самар Лариса Валерьевна.**

За время существования отдела рассмотрено 1350 жалоб на действия заказчиков (уполномоченных органов), проведено порядка 150 проверок, рассмотрено более 800 обращений о согласовании размещения заказа у единственного поставщика и более 230 обращений о включении хозяйствующих субъектов в Реестр недобросовестных поставщиков. За нарушение законодательства о размещении заказов привлечено к административной ответственности более 370 должностных лиц.



Слева направо, 1 ряд: Зинич Татьяна Васильевна, Самар Лариса Валерьевна, Левченко Дмитрий Игоревич; 2 ряд: Куценко Мария Юрьевна, Баканова Татьяна Викторовна, Владимирова Нина Александровна, Резниченко Мария Михайловна



Количество рассмотренных жалоб о нарушениях законодательства о размещении заказов





## ОТДЕЛ РЕКЛАМЫ И НЕДОБРОСОВЕСТНОЙ КОНКУРЕНЦИИ

### **Отдел рекламы и недобросовестной конкуренции осуществляет:**

- функции государственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о рекламе, также выявления и пресечения недобросовестной конкуренции на товарных рынках;
- проведение правовой экспертизы проектов законов и других нормативных правовых актов, принимаемых на территории Хабаровского края, касающихся норм рекламного законодательства;
- повышение квалификации специалистов органов местного самоуправления и рекламных служб субъектов рекламного рынка в области рекламы путем организации курсов, семинаров, совещаний.

С февраля 2008 года отдел возглавляет начальник отдела – **Власкина Оксана Николаевна**.

За последние 5 лет по результатам рассмотрения заявлений и по собственной инициативе отделом выявлено и пресечено более 1500 фактов нарушения рекламного законодательства. Более 570 юридических и должностных лиц привлечено к административной ответственности в виде штрафов за нарушение рекламного законодательства на общую сумму 23,7 млн. рублей.

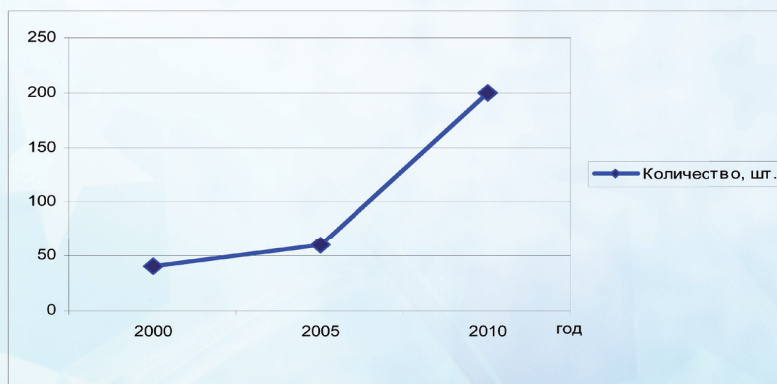
В целях более оперативного контроля за деятельностью субъектов рекламного рынка (в том числе иногородних) практикуется система проведения консультаций по электронной почте о соответствии рекламы требованиям законодательства. Эти меры позволяют предотвратить нарушения рекламного законодательства до момента выхода рекламы.



Слева направо, 1 ряд: Автушко Анастасия Васильевна, Власкина Оксана Николаевна; 2 ряд: Михеева Ольга Ивановна, Беус Галина Александровна, Нагорная Елена Валерьевна

Проведено 20 семинаров по практике применения ФЗ «О рекламе», в которых приняли участие руководители и сотрудники рекламных служб, телеканалов, представители печатных СМИ и рекламодателей. Подобные семинары позволяют разъяснить проблемные вопросы, ознакомить участников с судебной практикой.

Хабаровское УФАС России неизменно занимает первые места в рейтингах территориальных управлений Федеральной антимонопольной службы по показателям, характеризующим работу по контролю соблюдения законодательства о рекламе.



Количество выявленных нарушений законодательства о рекламе





## ОТДЕЛ КОНТРОЛЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ КОНЦЕНТРАЦИИ



35 процентов.

Возглавляет отдел – **Новоселова Надежда Анатольевна**, кандидат экономических наук.

Отделом контроля экономической концентрации ежегодно анализируется более 60 товарных рынков, рассматривается более 40 ходатайств и уведомлений в рамках государственного контроля экономической концентрации на товарных рынках, осуществляется мониторинг цен отдельных видов товаров и услуг, готовятся аналитические и информационные материалы.

### **Отдел контроля экономической концентрации**

- осуществляет государственный контроль за процессами экономической концентрации на товарных рынках в случаях, предусмотренных антимонопольным законодательством;
- осуществляет государственный контроль за ограничивающими конкуренцию соглашениями хозяйствующих субъектов;
- проводит анализ и оценку состояния конкуренции товарных рынков;
- определяет наличие (отсутствие) доминирующего положения хозяйствующих субъектов на товарных рынках;

– осуществляет формирование и ведение Реестра хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем



Слева направо, 1 ряд: Новоселова Надежда Анатольевна, Смеян Галина Александровна; 2 ряд: Челегина Марина Вениаминовна, Беляева Елена Владимировна, Головизина Алина Николаевна

## ОБЩИЙ ОТДЕЛ



коммунальных услуг, обслуживающими организациями, поставщиками и т.п.

Возглавляет отдел – **Грачева Марина Юрьевна**.

В целях обеспечения прозрачности деятельности управления в 2008 году создан официальный Интернет-сайт Хабаровского УФАС России ([www.habarovsk.fas.gov.ru](http://www.habarovsk.fas.gov.ru)), который ежедневно актуализируется материалами по основной деятельности Управления (решения, предписания, постановления, информационные сообщения, аналитические материалы и др.). На сайте управления создана форма обращения граждан. Количество обращений, поступивших в управление посредством данной формы, постоянно растет.

### **Работа общего отдела ведется по следующим основным направлениям:**

- кадровая политика управления, направленная на повышение кадрового потенциала;
- адвокатирование конкуренции (взаимодействие со средствами массовой информации, общественными организациями, предпринимательскими союзами и ассоциациями, научными учреждениями, организация и проведение различных мероприятий: семинаров, совещаний, конференций и т.д.);
- профилактика и пресечение коррупционных проявлений;
- государственные закупки для нужд управления;
- архив и делопроизводство;
- информатизация и техническое обеспечение управления;
- хозяйственная деятельность, заключение договоров с поставщиками жилищно-



Слева направо, 1 ряд: Степина Марина Геннадьевна, Грачева Марина Юрьевна, Чупрова Людмила Ростиславовна; 2 ряд: Дунаева Ксения Алексеевна, Полищук Сергей Андреевич, Кутилова Елена Юрьевна





## *ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ, ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ, ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ*

Важным направлением деятельности Хабаровского УФАС России является взаимодействие с общественными организациями, профессиональными союзами и ассоциациями, научными учреждениями. В целях обеспечения такого взаимодействия Приказом ФАС России от 28.02.2007 № 44 утверждено Положение об общественно-консультативном совете при территориальном органе ФАС.

Общественно-консультативный Совет (ОКС) при Хабаровском УФАС России начал свою работу в марте 2007 года.

На сегодняшний день ОКС состоит из 13 человек – это представители общественных организаций, предприниматели, работники научных учреждений.

Заседания Общественно-консультативного Совета проходят регулярно, 1 раз в квартал, за 5 лет существования ОКСа проведено 19 заседаний.

Рассмотрено множество актуальных вопросов развития конкуренции, выработывались рекомендации по совершенствованию законодательства и практики пресечения его нарушений. Особое внимание членами ОКСа уделяется Программе развития конкуренции Хабаровского края.



## *МЕЖДУНАРОДНЫЕ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ СВЯЗИ.*

### *СОТРУДНИЧЕСТВО С КНР*

С 1995 года антимонопольное ведомство России сотрудничает с Государственным торгово-промышленным административным управлением (ГТПАУ) Китайской Народной Республики в рамках Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в области борьбы с недобросовестной конкуренцией и антимонопольной политики, подписанное 25 апреля 1996 г. в Пекине в ходе визита Президента России Б.Н.Ельцина. Представители ГТПАУ КНР за годы сотрудничества посетили с рабочими визитами практически все регионы Дальнего Востока. В ходе встреч обсуждались актуальные вопросы конкурентной политики, контроля за рекламной деятельностью.

По итогам встречи, прошедшей в Пекине в сентябре 2011 года, подписан Меморандум, определяющий основные направления совместной работы ведомств России и Китая на 2012-2013 годы.

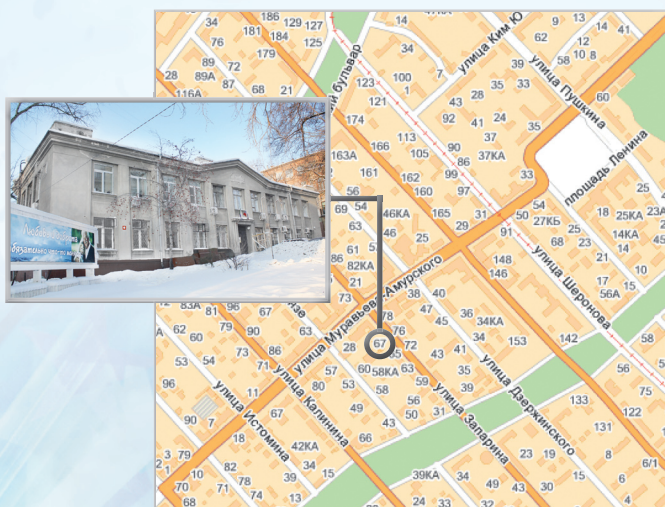


*Подписание соглашения с коллегами государственного  
торгово-промышленного административного управления Китая*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ХАБАРОВСКОМУ КРАЮ (УФАС по Хабаровскому краю).**

**РУКОВОДИТЕЛЬ – Бодров Валентин Алексеевич.**



**Адрес:** 680000, Хабаровский край,  
г. Хабаровск, ул. Запарина, 67  
**Тел./факс:** 32-40-57  
**E-mail:** to27@fas.gov.ru  
**Официальный сайт:** www.khabarovsk.fas.gov.ru

Хабаровск  
2012 г.