



## ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

### УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ХАБАРОВСКОМУ КРАЮ

#### ПРОТОКОЛ

заседания Общественно-консультативного Совета  
при Хабаровском УФАС России

26 апреля 2017 года

г. Хабаровск

#### ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛИ:

Клостер Е.А. – руководитель Хабаровского УФАС России,

Денисенко В.М. – председатель общества защиты прав потребителей города  
Хабаровска, сопредседатель Совета,

ПРИСУТСТВОВАЛИ: см. приложение.

**I. О нарушениях антимонопольного законодательства при проведении конкурсов по допуску к перевозке пассажиров автотранспортных предприятий в городах Хабаровск и Комсомольск-на-Амуре.**

ВЫСТУПИЛИ: Шпаков В.Н., Власкина О.Н., Ребус Л.В..

#### 1. Принять к сведению информацию Шпакова В.Н.

Анализируя ситуацию, связанную с проведенными конкурсами по допуску к регулярным перевозкам пассажиров автотранспортных предприятий в городах Хабаровске и Комсомольск-на-Амуре и не однозначную реакцию участников конкурса, органов исполнительной законодательной властей, жителей города Хабаровска и Комсомольска-на-Амуре, средств массовой информации, Интернет сообщества, общественных организаций, ассоциация отмечает, что итоги конкурса не удовлетворяют ряд перевозчиков, проигравших конкурс, органы власти и контролирующие органы, части жителей городов Хабаровска и Комсомольска-на-Амуре.

Если посмотреть на хронику событий, то необходимо обратить внимание на следующие факты:



а) В адрес Хабаровского УФАС России, органов прокуратуры, органов автодорожного надзора, Правительство и Думу края поступили многочисленные обращения граждан, перевозчиков.

б) В СМИ появились десятки публикаций по вопросам организации и порядка проведения конкурсов.

в) На телефонах доверия, в интернет пространстве появились многие замечания и высказывания на результаты проведенных конкурсов.

г) Первый зам. Губернатора Шихалев В.М. и первый зам краевой Думы Матвеев Ю.Ф. провели по итогам конкурсов совещания с кругом всех заинтересованных лиц. По результатам совещаний краевая Дума направила в адрес Министерства транспорта РФ и Государственной Думы РФ предложения по внесению поправок в ФЗ № 220 от 13.07.2015 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

д) Хабаровское УФАС России провело расследования по поступившим жалобам, посчитало ряд из них обоснованных, и приняло соответствующие решения в отношении организаторов конкурса и перевозчиков.

е) Губернатор края создал в феврале 2017 года рабочую группу по внутригородским регулярным пассажирским перевозкам по содействию в решении проблемных вопросов. Данная комиссия провела 6 заседаний и дала ряд рекомендаций в адрес Правительства края и организаторов перевозок.

Одной из причин, вызвавшей отрицательную реакцию части населения, СМИ, предпринимателей, контрольных органов было решение конкурсной комиссии о победителях, записавших в конкурсную заявку автобусы, которые будут приобретены в случае победы их в конкурсе. Однако эти обязательства по объективным и субъективным причинам не были выполнены.

В 2017 году конкурсные комиссии ставили себе задачу обновления подвижного состава. Об этом неоднократно заявлялось организаторами перевозок в СМИ в течении 2016 и 2017 годах. Однако ни организаторы перевозок, ни действующий ФЗ № 220, ни условия конкурсов, ни контролирующие органы при проверках и вынесения решений не учитывали специфику приобретения новых автобусов России.

Федеральный закон позволяет приобретение участником конкурса новых автобусов после объявления результатов конкурса. На это рассчитывали многие участники конкурса, думая, что решив проблему финансирования приобретения новых автобусов, они автоматически решат проблему самого приобретения новых автобусов. Ни федеральный закон, ни конкурсные комиссии, ни предприниматели не изучили особенности данного момента.

После объявления итогов конкурса у победителей встала неразрешимая проблема приобретения новых автобусов. Эти предприниматели начали обращаться в ассоциацию с вопросом - что делать.

Ассоциация инициировала обсуждение данной проблемы в Министерстве промышленности и транспорта правительства Хабаровского края, краевой Думе.



Кроме этого Ассоциация пригласила в августе месяце 2016 года представителя завода «КАМАЗ» в г. Хабаровск, генерального директора ООО «Автозапчасть КАМАЗ» Каничева П.В. При встрече Каничев П.В. сообщил предпринимателям Хабаровска, что в настоящее время завод работает по изготовлению новых автобусов по 5-месячной заявки и заявки к изготовлению автобусов приняты уже на февраль-март 2017 года.

Для сведения, по имеющейся у ассоциации информации завод КАМАЗ выпускает в среднем месяц около 70 автобусов.

На всех площадках от федеральных до региональных органы власти говорят об оказании помощи малому и среднему бизнесу в решении проблемных вопросов. Вот сейчас такая помощь необходима этому бизнесу в решении повышения уровня и качества перевозок пассажиров, а именно в вопросах приобретения подвижного состава. Об этом заявляет и ассоциация.

2. Принять к сведению информацию Власкиной О.Н. – начальника отдела рекламы и недобросовестной конкуренции Хабаровского УФАС России

По результатам рассмотрения коллективной жалобы, поступившей от хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке регулярных перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования, Хабаровским УФАС России установлено наличие в действиях 9 перевозчиков, осуществляющих перевозки по 23 маршрутам, признаков нарушения антимонопольного законодательства (п. 1 ст. 14.2 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»), выразившихся во введении конкурсной комиссии в заблуждение путем размещения в составе заявки недостоверных сведений о следующих характеристиках транспортных средств: наличие оборудования для перевозки пассажиров с ограниченными возможностями передвижения», «наличие низкого пола», максимальный срок эксплуатации транспортного средства не более 7 лет, электронного табло в качестве указателей маршрута, устройства для автоматического информирования пассажиров, громкой связи для оповещения пассажиров, системы видеонаблюдения в салоне, кондиционера

В связи с чем, хозяйствующим субъектам выдано 11 предупреждений о прекращении действий, содержащих признаки нарушения антимонопольного законодательства. В целях прекращения нарушения антимонопольного законодательства в предупреждениях указано на необходимость обращения в Управление транспорта администрации г. Хабаровска с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок.

В связи с тем, что предупреждения не исполнены, возбуждено 9 дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

На сегодняшний день вынесено одно решение и возбуждено дело об административном правонарушении, предусмотренном ч.1 ст. 14.33 КоАП.

По трем делам приняты заключения об обстоятельствах дела о нарушении антимонопольного законодательства.



Остальные дела в стадии рассмотрения.

3. Принять к сведению информацию Ребус Л.В. – заместителя руководителя – начальника отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России

За 2016 год поступило 11 жалоб на действия администрации города Хабаровска в лице управления транспорта при проведении конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (извещение от 29.04.2016) в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в части нарушения приема заявок, необоснованного отказа в допуске к участию в конкурсе по причине наличия задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний заверченный отчетный период, не соблюдения срока проверки заявок на предмет соответствия установленным требованиям, рассмотрение и оценка заявок осуществлялись за пределами установленного извещением, необоснованного допуска отдельных хозяйствующих субъектах так как в своих заявках они указали недостоверные сведения о среднесписочном количестве транспортных средств.

Обжалованные в арбитражный суд 2 решения оставлены без изменения.

В 2017 году в Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба индивидуального предпринимателя на действия администрации города Комсомольска-на-Амуре при проведении конкурса (извещение от 15.11.2016) на право получения свидетельства об осуществлении регулярных перевозок пассажиров по муниципальным маршрутам на территории муниципального образования городского округа «Город Комсомольск-на-Амуре».

Действия администрации города Комсомольска-на-Амуре признаны, нарушающими положения Порядка проведения конкурса.

Обжалованное в арбитражный суд решение по заявлению Администрации оставлено без изменения.

Также на рассмотрении в Хабаровском УФАС России находятся 7 заявлений хозяйствующих субъектов о наличии в действиях органов местного самоуправления г. Хабаровска, г. Комсомольска-на-Амуре признаков нарушения статей 15, 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Рекомендовать Шпакову В.Н подготовить официальное обращение в Хабаровское УФАС России:

4.1 с описанием конкретных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, результатом которых является, либо может являться недопущение, устранение, ограничение конкуренции на рынке регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и



городским наземным электрическим транспортом и приложением соответствующих подтверждающих документов.

4.2 с описанием конкретных нормоположений федерального и регионального законодательства, препятствующих возникновению конкуренции на рынке регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, либо недопускающих, устраняющих, ограничивающих конкуренцию на рынке регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

4.3 о целесообразности дополнения федерального законодательства, регулирующего отношения по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом положениями, содержащими запрет на получение свидетельства об осуществлении перевозок, если в результате его получения совокупное количество маршрутов, передаваемых хозяйствующему субъекту (группе лиц, в которую входит хозяйствующий субъект) превысит определенную величину (в процентах) общего количества маршрутов предоставленных хозяйствующему субъекту (по аналогии с пунктом 14 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного или прибрежного рыболовства, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.04.2008 № 264).

5. Рекомендовать Хабаровскому УФАС России:

5.1 В случае поступления обращения, поименованного в пункте 4.1 Раздела I настоящего Протокола, рассмотреть его в порядке статьи 44 Закона о защите конкуренции.

5.2 В случае поступления обращений, поименованных в пунктах 4.2, 4.3 Раздела I настоящего Протокола, рассмотреть его на предмет:

- необходимости подготовки предложений в ФАС России о внесении изменений в федеральное законодательство;

- необходимости подготовки предложений Губернатору Хабаровского края о внесении изменений в региональное законодательство (только в отношении обращения, поименованного в пункте 4.2 Раздела I настоящего Протокола).

## **II. О нормах и правовых коллизиях в законодательстве, ограничивающих конкуренцию на рынках услуг в отраслях социальной сферы**

ВЫСТУПИЛИ: Петрова М.Ю.

1. Принять к сведению информацию Петровой М.Ю.

15.01.2004 Правительством РФ опубликованы Принципы



реструктуризации бюджетного сектора в Российской Федерации, где в качестве направления реформирования бюджетной сферы было определено:

- расширение возможности по привлечению организаций различных организационно-правовых форм к предоставлению государственных (муниципальных) услуг, оплачиваемых за счет бюджетных средств.

Через 10 лет, 4 декабря 2014 года в своем выступлении Президент заявил: Гражданина не должно заботить, где он получает социальную услугу – в государственной, муниципальной, частной организации. Таким образом подтверждена необходимость уравнивания прав всех организационно-правовых форм.

Основы регулирования рынков услуг в отраслях социальной сферы заложены в следующих правовых актах:

1) Федеральный закон от 28.12.2013 №442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации",

2) Стандарт развития конкуренции в субъектах федерации (утверждён Распоряжением Правительства РФ от 05.09.2015 N 1738-р),

3) Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 – 2020 годы, (утверждён Заместителем Председателя Правительства РФ Голодец О.Ю. от 23.05.2016 г. № 3468п-П44)

4) План мероприятий ("дорожная карта") "Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере" (утверждён Распоряжением Правительства РФ от 08.06.2016 N 1144-р)

Приоритетными рынками в настоящее время являются:

рынок услуг в сфере образования, в т.ч. услуги:

- дошкольного образования,
- детского отдыха и оздоровления,
- дополнительного образования детей,
- психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья,
- рынок медицинских услуг, в т.ч.
- охраны здоровья граждан, в том числе в части УСЛУГ
- по информированию граждан о факторах риска развития заболеваний,
- по мотивации граждан к ведению здорового образа жизни,
- услуги по реабилитации лиц с социально-значимыми заболеваниями,
- услуги паллиативной помощи,
- пропаганде донорства крови и ее компонентов,
- профилактике отказов при рождении детей.
- рынок услуг в сфере культуры,
- рынок услуг социального обслуживания населения (реализация 442-ФЗ),
- рынок услуг физкультуры и спорта.

Также Петровой М.Ю. представлена презентация, содержащая, в числе прочего, предложения от межрегиональной общественной организации «Дальневосточная ассоциация дошкольных организаций».

2. Рекомендовать Петровой М.Ю. подготовить официальное обращение в Хабаровское УФАС России:

2.1 с описанием конкретных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов, результатом которых является, либо может являться недопущение, устранение, ограничение конкуренции на рынках услуг в отраслях социальной сферы и приложением соответствующих подтверждающих документов.

2.2 с описанием конкретных нормоположений федерального и регионального законодательства, препятствующих возникновению конкуренции на рынках услуг в отраслях социальной сферы, либо недопускающих, устраняющих, ограничивающих конкуренцию на рынках услуг в отраслях социальной сферы.

2.3 о целесообразности дополнения федерального законодательства, регулирующего отношения на рынках услуг в отраслях социальной сферы, положениями проконкурентного характер.

3. Рекомендовать Хабаровскому УФАС России:

3.1 В случае поступления обращения, поименованного в пункте 2.1 Раздела II настоящего Протокола, рассмотреть его в порядке статьи 44 Закона о защите конкуренции.

3.2 В случае поступления обращений, поименованных в пунктах 2.2, 2.3 Раздела II настоящего Протокола, рассмотреть его на предмет:

- необходимости подготовки предложений в ФАС России о внесении изменений в федеральное законодательство;

- необходимости подготовки предложений Губернатору Хабаровского края о внесении изменений в региональное законодательство (только в отношении обращения, поименованного в пункте 2.2 Раздела II настоящего Протокола).

Председатель Совета



Е.А. Клостер