



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ХАБАРОВСКОМУ КРАЮ

ПРОТОКОЛ
заседания Совета руководителей территориальных органов
Федеральной антимонопольной службы
в Дальневосточном федеральном округе

09 ноября 2018 года

г. Хабаровск

ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВОВАЛА:

Клостер Е.А. – руководитель Хабаровского УФАС России, председатель Совета

ПРИСУТСТВОВАЛИ:

1. Плетешков Александр Николаевич – руководитель Ленинградского УФАС России;
2. Белоглазов Алексей Константинович – руководитель Приморского УФАС России;
3. Дегодьев Александр Сергеевич – руководитель Амурского УФАС России;
4. Лунев Андрей Анатольевич - руководитель Еврейского УФАС России;
5. Костромеев Николай Борисович – заместитель руководителя Хабаровского УФАС России.

1. О реализации письма ФАС России от 08.10.2018 № ДФ/80589/18 о порядке передачи жалоб, обращений по подведомственности в связи с действием постановления Правительства Российской Федерации от 27.11.2017 № 1428 «Об особенностях осуществления закупки для нужд обороны страны и безопасности государства»

ВЫСТУПИЛИ:

Клостер Е.А., Плетешков А.Н., Белоглазов А.К., Дегодьев А.С., Лунев А.А., Костромеев Н.Б.

Согласно пункту 3.9 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной

площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее - Регламент) центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при применении закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с пунктом 5 приказа ФАС России от 13.10.2015 № 955/15 «О координации деятельности центрального аппарата ФАС России и территориальных органов ФАС России при осуществлении контроля в сфере закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Приказ № 955/15) рассмотрение обращений о согласовании применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также рассмотрение жалоб, обращений (информации) для проведения внеплановых проверок, обращений о включении информации о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), обращений о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении закупок путем проведения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется центральным аппаратом ФАС России.

Статьей 24 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) определены способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в числе которых значатся закрытый конкурс закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс закрытый аукцион.

Законом о контрактной системе установлен перечень оснований применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Так, согласно пунктам 1-5 части 2 статьи 84 Закона о контрактной системе) закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) применяются только в случаях: 1) закупок товаров, работ, услуг, необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну; 2) закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, при условии, что такие сведения содержатся в документации о закупке или в проекте контракта; 3) заключения контрактов на оказание услуг по страхованию, транспортировке и охране ценностей Государственного фонда драгоценных

металлов и драгоценных камней Российской Федерации, на оказание услуг по страхованию, транспортировке, охране музейных предметов и музейных коллекций, редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и передаваемых заказчиками физическим лицам или юридическим лицам либо принимаемых заказчиками от физических лиц или юридических лиц во временное владение и пользование либо во временное пользование, в том числе в связи с проведением выставок на территории Российской Федерации и (или) территориях иностранных государств; 4) закупок услуг по уборке помещений, услуг водителей для обеспечения деятельности судей, судебных приставов; 5) закупок федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, государственного управления в области обеспечения безопасности Российской Федерации, подведомственными им государственными учреждениями, государственными унитарными предприятиями, за исключением случаев, установленных частью 2 статьи 84.1 Закона о контрактной системе.

В силу статьи 111 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе определить особенности осуществления конкретной закупки, в том числе установить способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя), не предусмотренный статьей 24 настоящего Федерального закона, а также в целях создания для Российской Федерации дополнительных технологических и экономических преимуществ (в том числе встречных обязательств) вправе определить дополнительные условия исполнения контракта, не связанные с его предметом. Порядок осуществления закупок, установленный настоящим Федеральным законом, применяется к закупке, в отношении которой Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 1 настоящей статьи установлены особенности ее осуществления и (или) дополнительные условия исполнения контракта, с учетом таких особенностей и (или) таких условий.

В соответствии со статьей 111 Закона о контрактной системе 27.11.2017 Правительством Российской Федерации принято постановление № 1428 «Об особенностях осуществления закупки для нужд обороны страны и безопасности государства» (далее – Постановление № 1428) со сроком действия до 01.01.2019.

Правительство Российской Федерации, реализуя свои дискреционные полномочия, установило, что Министерство обороны Российской Федерации, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Служба внешней разведки Российской Федерации, а также подведомственные им государственные учреждения и государственные унитарные предприятия (далее – Заказчики) при осуществлении закупок применяют закрытые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в порядке, установленном для случаев, предусмотренных пунктом 1 или 2 части 2 статьи 84 Закона о контрактной системе (пункт 1 Постановления № 1428).

Таким образом, системный анализ положений статьи 24, пунктов 1-5 части 2 статьи 84, статьи 111 Закона о контрактной системе, Постановления № 1428 показывает, что вышеуказанные Заказчики определяют поставщиков исключительно закрытым способом.

Как указывалось выше, в силу пункта 3.9 Регламента и пункта 5 Приказа от 13.10.2015 № 955/15 рассмотрение обращений и жалоб, связанных с применением закрытых способов, относится к исключительной компетенции Центрального аппарата ФАС России.

Вместе с тем, письмом заместителя руководителя ФАС России от 08.10.2018 № ДФ/80589/18 территориальным органам ФАС России дано указание о том, что при поступлении жалоб и обращений, содержащих указания на закупки, осуществляемые в соответствии с Постановлением № 1428, принятым на основании статьи 111 Закона о контрактной системе, территориальным органам ФАС России не следует передавать указанные жалобы и обращения в центральный аппарат ФАС России на основании пункта 3.9 Регламента и пункта 5 Приказа № 955/15.

Также из письма заместителя руководителя ФАС России от 08.10.2018 № ДФ/80589/18 следует, что в соответствии с пунктом 11 статьи 42 Закона о контрактной системе с 01.07.2018 в извещении об осуществлении закупки должна содержаться информация об осуществлении закупки товара, работы, услуги по государственному оборонному заказу в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года N 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» (в случае осуществления такой закупки заказчиком).

Таким образом, как следует из письма заместителя руководителя ФАС России от 08.10.2018 № ДФ/80589/18 при рассмотрении вопроса о передаче по подведомственности жалобы или обращения, содержащих указания на закупки в соответствии с Постановлением № 1428, территориальным органам необходимо руководствоваться пунктами 1.1-1.5, 3.1-3.7, 4 Приказа № 955/15 и принимать такое решение, в том числе на основании информации, содержащейся в извещении об осуществлении закупки.

РЕШИЛИ:

Обратить внимание руководителей территориальных органов Федеральной антимонопольной службы России в Дальневосточном федеральном округе на то, что при рассмотрении вопроса о передаче по подведомственности жалобы или обращения, содержащих указания на закупки в соответствии с Постановлением № 1428, территориальным органам необходимо руководствоваться пунктами 1.1-1.5, 3.1-3.7, 4 Приказа № 955/15 и принимать такое решение, в том числе на основании информации, содержащейся в извещении об осуществлении закупки, при этом имея ввиду, что как следует из содержания Постановления № 1428, выбор способа определения поставщика в рамках указанного постановления не ставится в

зависимость от того, осуществляются ли указанные закупки за счет средств государственного оборонного заказа или нет. Необходимость применения Постановления № 1428 обусловлена именно отнесением заказчика к перечню, являющимся приложением к Постановлению № 1428. Вместе с тем, закупки, осуществляемые с применением Постановления № 1428, не становятся закупками, осуществляемыми за счет средств государственного оборонного заказа, исключительно в силу применения указанного постановления.

Председатель Совета
руководителей территориальных органов в ДФО

Е.А. Клостер

Ответственный секретарь

Н.Б. Костромеев